公益宝贝“助力协巡员守护江豚”项目

2019 年度结项报告

一、项目简介

公益宝贝“助力协巡员守护江豚”项目，旨在把部分转产转业的渔民变成协助渔政部门打击非法捕捞的协助巡护员，让“捕鱼人”变成“护渔护豚员”，有效的弥补了渔政部门执法人手不足的困难，有效的保护了长江江豚、中华鲟、长江鲟等长江生态系统的旗舰物种，守护长江生态系统健康。

此项目是充分响应国家号召，一举解决**渔民转产转业替代生计的选择**和**长江大保护中旗舰物种保护**这两大核心关键问题，既考虑渔民专长、照顾到渔民转产转业的需求，又考虑到主管部门的实际困难，解决了旗舰物种保护等生态保护的问题，并试点国家行业主管部门的一种新的制度，以便在长江流域全面推广。

二、项目目标及成效

项目目标一：以长江生态系统的旗舰物种（长江江豚、中华鲟、长江鲟）的保护为抓手，来保护长江生态系统，造福生活在长江生态系统中的人类。

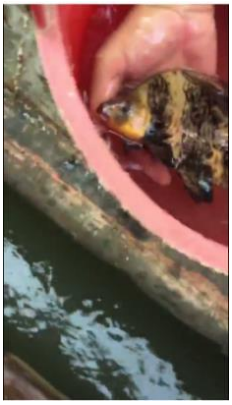
完成情况：本项目自启动以来，一直坚持以保护长江江豚、中华鲟、长江鲟等旗舰物种为抓手，通过直接支持分布在湖北监利何王庙保护区、湖南岳阳、安徽安庆、江西鄱阳、江苏扬州的 5 个协助巡护示范点，共计 56 名渔民从“捕鱼人”转变为“护豚员”“护鱼员”，常年在一线协助有关部门打击非法捕捞，践行长江大保护。

2019 年，5 支协助巡护队累计完成巡护里程 21 万公里，守护区域覆盖了近 315 头江豚的活动范围，累计协助主管部门打击非法捕捞 324 次，配合有关部门开展大型专项执法行动 78 次，协助执法部门销毁电鱼设备 67 套，清理非法网具近 6,000 公斤，有力支持了当地执法部门的执法力量，对其周边的不法分子形成了一定的威慑力，守护了江豚家园一方平安。

表 1：2019 年“助力巡护员守护江豚”项目情况及成果

序号	队名	支持协巡员（人.月）	区域江豚数量（头）	巡护里程（km）	打击非法捕捞案件数（件）	联合执法行动（次）	打击电捕鱼次数	抓获涉案人员	收缴非法渔具（公斤）	地笼（个）	迷魂阵（张）	备注
1	洞庭湖巡护队	22人/12个月	120	110000	177	37	29	92	2700			
2	扬州巡护队	6人/12个月	25	25000	24	11		2	500	200	500	
3	何王庙巡护队	2人/12个月，5人/6个月	20	18000	19	7	5		200			
4	安庆巡护队	15人/6个月	100	41000	56	17	15		1700			
5	鄱阳县巡护队	6人/6个月	50	16000	48	6			900			
合　计			315	210000	324	78	49	94	6000	200	500	

协巡员们在保护江豚的同时，也守护着长江里的其他珍稀鱼类，仅岳阳协助巡护队去年一年就累计直接拯救了被误捕的 120 余条胭脂鱼。各支协助巡护队在项目的引导下，部分协巡队员还通过自发组织净滩行动、科普宣传活动，号召在地社区、学校共同参与江豚保护，有效推动更广泛的社会化参与，贡献于长江大保护。



图：岳阳协巡队拯救误捕的胭脂鱼

图：鄱阳协巡队支持渔政走进渔船聚集区开展长江禁捕宣传

图：安庆协巡队向沿岸钓鱼人员发放垃圾袋，宣传环保理念

此外，江豚巡护线上平台“巡护管家”app2.0 版本已开发完毕，正在进行最后的优化调试，原计划 2020 年 3 月全面启用，但是受新冠疫情影响，暂时无法开展培训，具体时间待定。该平台能够在满足巡护功能需求的基础上，实现让更多公众能够在第一时间了解江豚巡护一线资讯，推动社会化参与长江大保护。APP2.0，在原来记录工作时间和轨迹的基础上，增加了消息发布、视频记录、打卡打榜、活动筹款、实时影像等功能，不仅可以有效的记录协助巡护工作量，实现和渔政管理部门的互联互通，同时也可以让感兴趣的公众参与到协助巡护的线上讨论等咨询和话题互动中来，实现社会化参与长江江豚保护，让公众又多了一种参与方式和平台。

图：协助巡护员展示江豚管家 APP 的使用情况

为了提升协助巡护员技能和更加有效的掌握江豚水上救护专业知识等，项目组织了 7 月 31 日在江西省鄱阳县和 10 月 24 日在江苏省扬州市举行了 2 次集中培训。

A.2019 年 7 月 31 日在鄱阳县的协助巡护集中培训

7 月 31 日至 8 月 1 日，第三期协助巡护技能培训班在江西省上饶市鄱阳县举行。全国水生野生动物保护分会李彦亮会长、周晓华秘书长，农业农村部长江流域渔政监督管理办公室执法监督处季伟彬副处长，江西省渔业局张金宝局长、罗来平副局长，湖北省长江生态保护基金会王利民副理事长、王大林部长以及和协助巡护相关的省市县渔政代表、保护区代表、科研部门代表、NGO 组织代表和协助巡护员代表共约两百人参加了会议。同时本次会议还邀请了四川熊猫保护区（王朗国家级自然保护区、蜂桶寨国家级自然保护区、大相岭自然保护区）和吉林东北虎保护区（吉林省珲春市林业局）的领导和巡护员代表前来传经送宝，介绍大熊猫和东北虎巡护的经验。

图：参加本次培训的部分人员合影

本次培训邀请了全国水生野生动物保护分会李彦亮会长给协助巡护员们讲授《长江大保护政策解读》课程，邀请了江西省渔业局罗来平副局长讲授《长江水生生物保护法律法规与协助巡护工作开展》课程，邀请了中科院水生所郝玉江博士讲授《长江江豚救护技术》课程，邀请了蓝天救援队周红峰老师讲授了《水上救援与自救培训》课程，邀请了 CCF 的钱正义博士讲授《江豚管家 APP2.0 新版本应用》课程。同时本次培训还邀请了四川大相岭自然保护区杨洪局长来介绍大熊猫巡护的经验（王朗国家级自然保护区傅小波副局长、蜂桶寨国家级自然保护区李万洪科长也不远万里来参会并参加会议讨论）和吉林省珲春市林业局李冬伟队长介绍东北虎巡护的经验。

图：协助巡护培训班授课场景

B．10 月 24 日在扬州参加第一届江豚保护日活动，并利用晚上时间组织协巡员培训。

10 月 24 日，第十个国际淡水豚保护日暨第一届“长江江豚保护日”系列活动在扬州市生态科技新城启动，此次活动旨在宣传长江江豚文化，鼓励和引导公众参与长江江豚保护行动，形成良好的长江江豚保护氛围。

中国科学院院士曹文宣、农业农村部长江流域渔政监督管理办公室副主任赵依民、扬州市人民政府副市长丁一、中国海监江苏总队总队长程建新、全国水生野生动物保护分会会长李彦亮、长江江豚拯救联盟秘书长周晓华、前万科集团董事长王石、湖北省长江生态保护基金会（以下简称：CCF）理事长伍新木、CCF 理事谭干、CCF 副理事长王利民、CCF 江豚项目部部长王大林、CCF 品牌顾问徐兰芳、WWF 中国 CEO 卢思骋等专家领导应邀出席了本次会议。此外，与会代表还包括来自全国，关注长江江豚保护的政府机构、科研机构、企业、国内外公益组织、大学生志愿者代表、新闻媒体等 300 余人。

会议开始，农业农村部长江流域渔政监督管理办公室赵依民副主任发表重要讲话，高度评价长江江豚拯救联盟成立两年多来的成绩，特别指出在联盟框架下发起的“协助巡护”试点示范工作意义重大，不仅是渔民转产转业的有效途径，更是对渔政执法中“群管”力量薄弱的有效补充，将在长江流域全面禁渔期间发挥重大作用。

十位长江生态、江豚保护的权威专家、大咖在长江江豚保护与发展高峰论坛上就当前形势下如何有效保护长江水生生物，开展长江江豚保护工作的重点等相关问题进行了深度探讨，依托各地实践经验与科学研究寻求对策。多位专家肯定了“协助巡护”的江豚保护作用和贡献。

在“江豚微笑故事会”环节，来自湖口、安庆、鄱阳、宜宾、九江濂溪、岳阳协助巡护示范点的 8 名协巡员上台分享了他们在协助巡护工作中保护江豚的真实故事，现场观众被一个个故事打动，对协助巡护工作有了更加深入的认识。

在大会没有安排内容的 23 日和 24 日晚上，CCF 组织边会并对协助巡护员集中培训，讲解协助巡护的发展，讲解自发进行协助巡护宣传的必要性和手段等内容，协助巡护员均认真听讲和参与积极讨论，会后均表示受益匪浅。

图：第一届长江江豚日庆祝活动主会场-大咖讲堂话说长江大保护

图：边会现场，协助巡护员进行培训

项目目标二：通过协助巡护的试点示范，总结归纳出一套渔政执法部门可以直接使用的新制度——协助巡护（渔政辅警）制度。

完成情况：本项目自 2017 年执行以来，逐步探索出“2+3”、“2+3+N”的新型合作模式，大大提高了水生野生动物保护的执法能力，项目效果得到主管部门的高度重视。农业部陆续出台若干文件，均有提及推动民间力量协助渔政执法相关字眼。本阶段，项目团队总结经验，形成了一系列文字材料，上报农业部长江办，助力“协助巡护（渔政辅警）”制度出台。

结合《国务院办公厅关于加强长江水生生物保护工作的意见（国办发〔2018〕

95 号）》第十五条中“**引导退捕渔民参与巡查监督工作，逐步建立长江水生保护协警，形成与保护管理新形势相适应的监管能力**”的要求，经过 2019 年一年的探索与总结，经请示农业农村部长江流域渔政监督管理办公室，已同意从 2020 年开始发展和扩大“协助巡护”规模，进行“协助巡护制度”的试点示范，以便在长江流域全面禁捕的新形势下更好的开展水生野生动物保护工作。

协助巡护项目是协助巡护制度的基础，协助巡护制度是协助巡护项目的必由之路。“助力协巡员守护江豚”项目是短期的，非固定开展的，由社会组织筹款出资试点示范的项目；协助巡护制度是长期的，固定开展的，由财政部门出资以便适应长江流域全面禁捕期间水生生物保护需求的行业主管部门的制度。

2020 年 3 月 18 日，农业农村部印发《关于加强长江流域禁捕执法管理工作的意见》（简称《意见》）（农长鱼发[2020]1 号），要求“各地全面适应长江流域重点水域常年禁捕新形势新要求，围绕禁捕后长江流域水生生物保护和水域生态修复重点任务需要，进一步加强长江流域渔政执法能力建设，推动建立人防与技防并重、专管与群管结合的保护管理新机制，为坚决打赢长江水生生物保护攻坚战提供坚实保障。”

可见，项目成果已经得到农业农村部的高度重视，协助巡护作为群管的重要方式之一，在《意见》中也被充分重视和寄予厚望。《意见》第二点主要任务中第四条要求**建立协助巡护队伍，结合执法监管实际需求和退捕渔民安置需求，通过劳务派遣、政府购买服务、设置公益性岗位等方式，吸收条件适宜的退捕渔民建立规模适宜的巡护队伍，协助渔业主管部门开展执法巡查、保护巡护、法规宣传等工作，及时发现、报告和制止各种非法捕捞及其他各种破坏水生生物和渔业水域生态的违法行为。**

三、项目进展情况

公益宝贝“助力协巡员守护江豚”于 2016 年 7 月在北京市企业家环保基金会立项，由 SEE 湖北项目中心在武汉成立的“长江生态保护基金会（简称 CCF）”执行项目。针对公益宝贝“助力协巡员守护江豚”项目，北京市企业家环保基金会采用日常项目走访、项目监测与评估、审计等方式对本项目进行管理，CCF 负责项目落地执行。

北京市企业家环保基金会致力于长江江豚保护的品牌项目“留住长江的微笑”

项目在 2019 年收入近 1,182 万，公益宝贝收入超过 362 万元，占项目总收入的 31%；“留住长江的微笑”项目总支出近 1,145 万，公益宝贝本期支出超过 362 万，占项目支出 32%。公益宝贝覆盖了目前项目中协助巡护 9 个项目点（90 个协助巡护员）中的 5 个项目点中的 56 名协助巡护员的主要费用，促使项目建立了较为稳定的协助巡护队伍，为协助巡护制度试点推广示范奠定了基础。

1、公益宝贝项目执行情况：

2019 年公益宝贝“助力协巡员守护江豚”项目于 2 月 22 日正式上线，原计划筹款 2,132,000.00 元，支持岳阳协助巡护队（22 人）、扬州协助巡护队（6 人）、何王庙协助巡护队（2 人），共计 30 人 10 个月的巡护费用。项目截至 2019 年 10 月 31 日，实际筹款收入为 3,623,677.14 元，经与平台沟通，项目团队及时调整预算方案，新增支持何王庙协助巡护队（5 人）、安庆协助巡护队（15 人）、鄱阳协助巡护队（6 人）开展江豚保护相关巡护工作。本期公益宝贝实际支出 3,621,233.22 元，剩余的 2,443.92 元作为下一期公益宝贝项目进行支出。

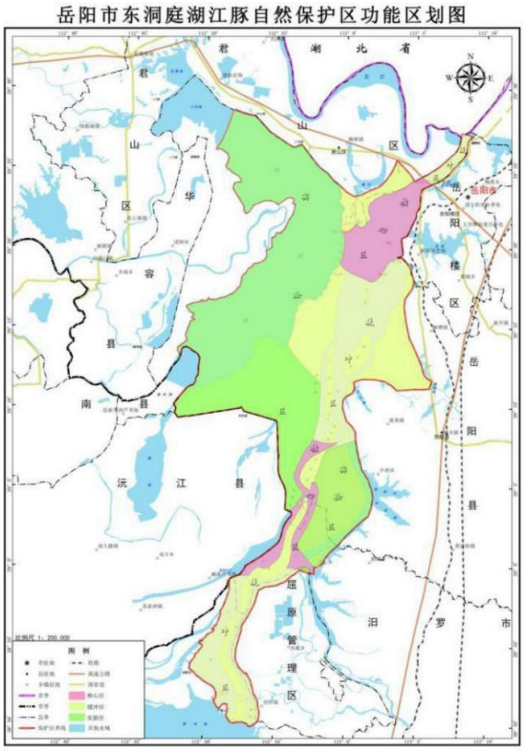
表 2：2019 年“助力巡护员守护江豚”项目主要支出一览表

序号	巡护队名称	费用类别	金额	内容说明
1	洞庭湖协助巡护队	协巡员补贴	792000	支持22名协助巡护员2019年1-12月的补贴费用。3000元/月绩效考核。
		巡护燃料	201400	全年巡护约11万km，按照4元/km计算，所需油费大约44万元。其中公益宝贝支持201400元。
		巡护船租赁与维修	220000	11条协助巡护船全年船只维修和租赁的费用。
		协巡员服装与装备	44000	支持22名协助巡护员全年购置冬季防寒棉服和夏季防晒帽子等费用+根据实际需要采购手电筒、记录仪等小型设备的费用
		协巡员保险	39600	支持22名协助巡护员全年意外保险的费用。协助巡护员因为是水生作业危险性大，要求每位保额在80万以上。
		协巡员培训	33000	支持22名协助巡护员参加7月31日日在鄱阳和10月24日在扬州集中培训的差旅住宿等相关费用。
2	何王庙协助巡护队	协巡员补贴	172800	支持2名协巡员2019年1-6月的补贴费用；支持7名协巡员2019年7-12月的补贴费用。3000元/月绩效考核。
		巡护燃料	99700	全年巡护约2.5万km，按照4元/km计算，所需油费大约10万元。公益宝贝全额支持。
		巡护船租赁与维修	40000	2条协助巡护船全年船只维修和租赁的费用。
		协巡员服装与装备	14000	支持7名协助巡护员全年购置冬季防寒棉服和夏季防晒帽子等费用+根据实际需要采购手电筒、记录仪等小型设备的费用
		协巡员保险	12600	支持7名协助巡护员全年意外保险的费用。协助巡护员因为是水生作业危险性大，要求每位保额在80万以上。
		协巡员培训	0	其他费用支持本队协助巡护员参加7月31日日在鄱阳和10月24日在扬州集中培训的差旅住宿等相关费用。
3	扬州协助巡护队	协巡员补贴	216000	支持6名协助巡护员2019年1-12月的补贴费用。3000元/月绩效考核。
		巡护燃料	27200	7-12月巡护约1.5万km，按照4元/km计算，所需油费大约6万元。公益宝贝支持27200元。
		巡护船租赁与维修	60000	3条协助巡护船全年船只维修和租赁的费用。
		协巡员服装与装备	12000	支持6名协助巡护员全年购置冬季防寒棉服和夏季防晒帽子等费用+根据实际需要采购手电筒、记录仪等小型设备的费用
		协巡员保险	10800	支持6名协助巡护员全年意外保险的费用。协助巡护员因为是水生作业危险性大，要求每位保额在80万以上。
		协巡员培训	9000	支持6名协助巡护员参加7月31日日在鄱阳和10月24日在扬州集中培训的差旅住宿等相关费用。
4	安庆协助巡护队	协巡员补贴	234405	支持15名协助巡护员2019年7-12月的补贴费用。3000元/月绩效考核。
		巡护燃料	52500	7-12月巡护约3.7万km，按照4元/km计算，所需油费大约14.8万元。公益宝贝支持52500元。
		巡护船租赁与维修	80000	8条协助巡护船7-12月船只维修和租赁的费用。
		协巡员服装与装备	30000	支持15名协助巡护员全年购置冬季防寒棉服和夏季防晒帽子等费用+根据实际需要采购手电筒、记录仪等小型设备的费用
		协巡员保险	27000	支持15名协助巡护员全年意外保险的费用。协助巡护员因为是水生作业危险性大，要求每位保额在80万以上。
		协巡员培训	22500	15名协助巡护员参加7月31日日在鄱阳和10月24日在扬州集中培训的差旅住宿等相关费用由其他费用支持。
5	鄱阳协助巡护队	协巡员补贴	108000	支持6名协助巡护员2019年7-12月的补贴费用。3000元/月绩效考核。
		巡护燃料	49200	7-12月巡护约1.5万km，按照4元/km计算，所需油费大约6万元。公益宝贝支持49200元。
		巡护船租赁与维修	30000	3条协助巡护船7-12月船只维修和租赁的费用。
		协巡员服装与装备	12000	支持6名协助巡护员全年购置冬季防寒棉服和夏季防晒帽子等费用+根据实际需要采购手电筒、记录仪等小型设备的费用
		协巡员保险	10800	支持6名协助巡护员全年意外保险的费用。协助巡护员因为是水生作业危险性大，要求每位保额在80万以上。
		协巡员培训	0	6名协助巡护员参加7月31日日在鄱阳和10月24日在扬州集中培训的差旅住宿等相关费用由其他费用支持。

2019 年，“助力协巡员守护江豚”项目通过推动转产转业渔民成为协助巡护员的方式，支持 56 名协助巡护员在江豚重要栖息地周边累计开展巡护里程达 210,106.82km。各巡护队相关工作开展情况如下：

（1）岳阳洞庭湖协助巡护队

2019 年，项目支持岳阳洞庭湖协助巡护队 1,330,000.00 元项目经费，主要包括 22 名协巡员补贴 108000.00 元，燃油费 201400.00 元、船只维护费 220000.00 元及协巡员保险、培训、装备补充等其他预算内相关费用。



A.项目区域：洞庭湖（北纬 28°44′～29°35′，东经 111°53'～113°05′）位于湖南省东北部，长江中游荆江段之南岸，南近湘阴、益阳，北抵华容、安乡南县，东滨岳阳、汨罗，西至澧县、沅江等县市。湖体呈近似“U”字形，水位 33.5m 时（岳阳站，黄海基面），湖长 143.00km，最大湖宽 30.00km，平均湖宽 17.01km，湖泊面积 2,625km2；最大水深 23.5m，平均水深 6.39m，相应蓄水量 167×108m³；居鄱阳湖之后，为我国第二大淡水湖。

受泥沙长期淤积、筑堤建垸等自然和人类活动的共同影响，自清代末期以来，尤其是新中国成立后的几十年间，演变剧烈，现湖体已支离破碎，明显地分化为西洞庭湖、南洞庭湖和东洞庭湖三个不同的湖区。本项目主要负责东洞庭湖 1,328 平方公里水域，结合渔政执法部门设置的城陵矶、鹿角、北洲、红旗湖和执法监察大队 5 个渔政站（队），开展相关协助巡护工作。

B.执行方案：

巡护方法：22 人分 5 个队，分属到全湖五个渔政执法站（队），每个站队把协助巡护员分为 2 个组，分区段划片规划路线巡护。定期轮岗交换巡护水域，以水上巡护为主：

①水上发现有害渔具与违法捕捞，进行及时的劝说与阻止，对不听劝阻与大型违

法捕捞行为，直接取证上报渔政局。根据湖区和长江水域的渔业生产情况，对容易发生违规违法捕捞地域驻守巡查。

②在巡护中，对江豚出没的时间、地点、数量、方位进行观察与记录（文字、照片），每个月对记录情况进行整理和汇总上报，在此基础上探索江豚在洞庭湖的分布与活动规律。

③巡护中，一旦发现受伤江豚，立即进行现场保护，并第一时间报告专家与渔政局开展联合救助行动。

共管巡护：

填补渔政管理的时间差，和水域管理死角，工作日、节假日巡护着重进行，在交界水域加强巡护与蹲守。根据渔政管理的需要，配合渔政开展执法行动。

巡护时需要记录的数据类型，包括野生动物信息、人为活动信息等。如：江豚活动信息、挖沙、航运、水面捕捞、工业园区及排污口、码头渡船、码头货物停靠、洲滩放牧、洲滩农药使用、洲滩造林、水面科研调查、生活工业取水点、等。巡护人员使用巡护手机 APP《江豚管家》及时提供原始数据。

巡护路线

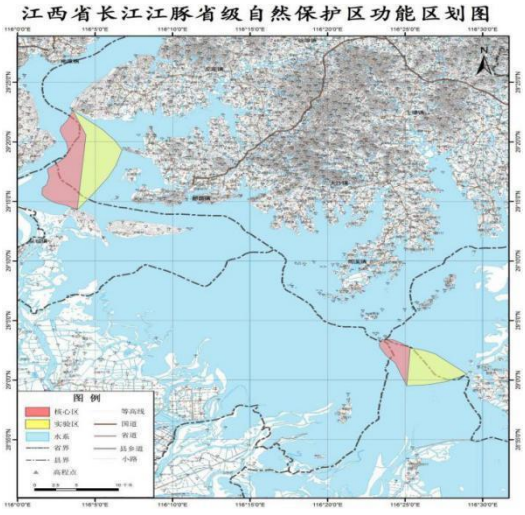
鹿角站巡护路线（下图 3-4 号线路）： 新墙河 —37 公里→ 南套
南套、鲶鱼口 —40 公里→ 花明港

城陵矶站巡护路线（下图 1-2 号路线）：裤裆湾 —46 公里→ 花名港
煤炭湾 —28 公里→ 洞庭湖渔都

北州站巡护路线（下图 7 号线）：注子口 —42 公里→ 六门闸

红旗湖站巡护路线（下图 5-6 号路线）：胜利站 —30 公里→ 二坝子
新沟闸 —50 公里→ 注子口

执法大队巡护路线（下图 8 号线）：洞庭大桥 —35 公里→ 擂鼓台



（2）鄱阳协助巡护队

2019 年下半年，项目支持鄱阳协助巡护队 210,000.00 元项目经费，用于开展协助巡护工作。鄱阳协助巡护队实际支出 195,870.50 元，主要包括 6 名协巡员补贴 108,000.00 元，燃油费 49,200.00 元、船只维护费 30,000.00 元及协巡员保险、培训、装备补充等相关费用。

A.项目区域：

图一：江豚保护区水域图（鄱阳县地处鄱阳湖上游，管辖水域面积近 111 万亩。获得国家颁发捕捞许可证认可的渔民达 3400 户，分布在全县的 9 个乡（镇），50 多个渔村，渔业从业人员有 15000 余人。鄱阳龙口水域是省级江豚保护区。

图二：保护区指引牌（地点：鞋皮山）图三：保护区界碑　　图四：指引牌 地点：鄱湖公路路口

B.执行方案：

①为了实现高效与强有力的水域管理与江豚保护，根据水域与江豚分布的重要区域组建一支巡护队，巡护的技术考核体系建立，根据管理制度管理，以水上巡护为主，岸上巡护为辅，水陆巡护与蹲点、驻守相结合，并且弥补渔政巡护管理的时空差，工作日、节假日巡护着重进行。平均每个巡护小分队每月水上巡护 700 公里，岸上巡护 200 公里，总计每个月水上巡护 1400 公里，岸上巡护 400 公里。并且与渔政部门、公安联动。

②项目执行人员组成：鄱阳江豚协助巡护队由鄱阳江豚保护协会常务副会长蒋礼义主持全面工作；从当地渔民中选拔 6 人成为协助巡护员，他们退出捕捞，成为转产转业、返渔护豚的代表，为促进渔民转产转业起示范作用；

下设 2 个分队：101 巡护船负责江豚保护区我县水域，102 巡护船负责鲤鲫鱼产卵场保护区鄱阳县水域。丰水期二艘巡护船向汉池湖水域延伸，协助渔政打击非法捕捞活动。

③路线与时间和空间的安排：以水上巡护为主，岸上巡护为辅，水陆巡护与蹲点、

驻守相结合，并且弥补渔政巡护管理的时空差，工作日、节假日巡护着重进行，经常性加强夜间巡护，打击非法捕捞行为。

（3）何王庙协助巡护队

2019 年，项目支持何王庙协助巡护队 310,300.00 元项目经费，用于开展协助巡护工作，主要包括上半年 2 名协巡员、下半年 7 名协巡员补贴 162,000.00 元，燃油费 50,400.00 元、船只维护费 40,000.00 元及协巡员保险、培训、装备补充等相关费用。

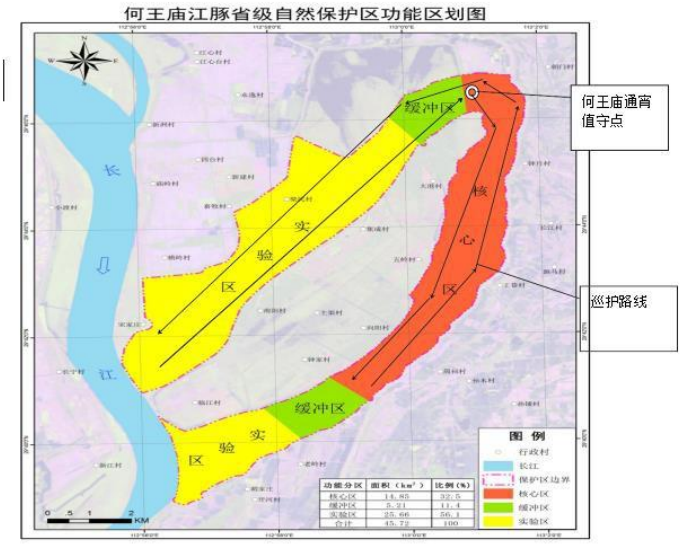
A. 项目区域：

湖北省监利县何王庙江豚自然保护区是以长江江豚为主要保护对象,兼顾保护经济鱼类和其他水生动植物及其自然生境的自然保护区。保护区位于湖北省监利县南部、湖南省华容县北部,属湖北监利县管辖。何王庙长江故道地理位置比较独特,故道为 1968 年长江人工裁弯取直改道后形成,下口仍与长江干流相通,全年水位与长江水位变化相同,7-9 月为洪水期,水位高,水倒灌进入故道。12 月至翌年 3 月为枯水期,水位低。上口基本上与长江隔断,洲滩淤积成陆地,仅几条自然沟渠间或相通长江。故道周边基本保持比较自然的生态景观,水质和水文环境受长江干流变化影响较大,其环境及生物多样性和长江干流有一定程度的相似性。

B.执行方案：

①巡护工作由保护区工作人员和协助巡护员组成，2 人一船，巡护路线 30 公里以上，每次巡护必须有 2 名保护区执法人员带队；

②采取一天一倒班制度轮流值守值守点，夜间巡护机动班次会不定期不定时的驱车沿岸或者驾驶巡逻艇进行巡查，夜间机动巡护班次。保护区执法监督科安排二名工作人员带领巡护员开展巡护工作，另一人日间带领白天班次监测江豚及日常巡护。

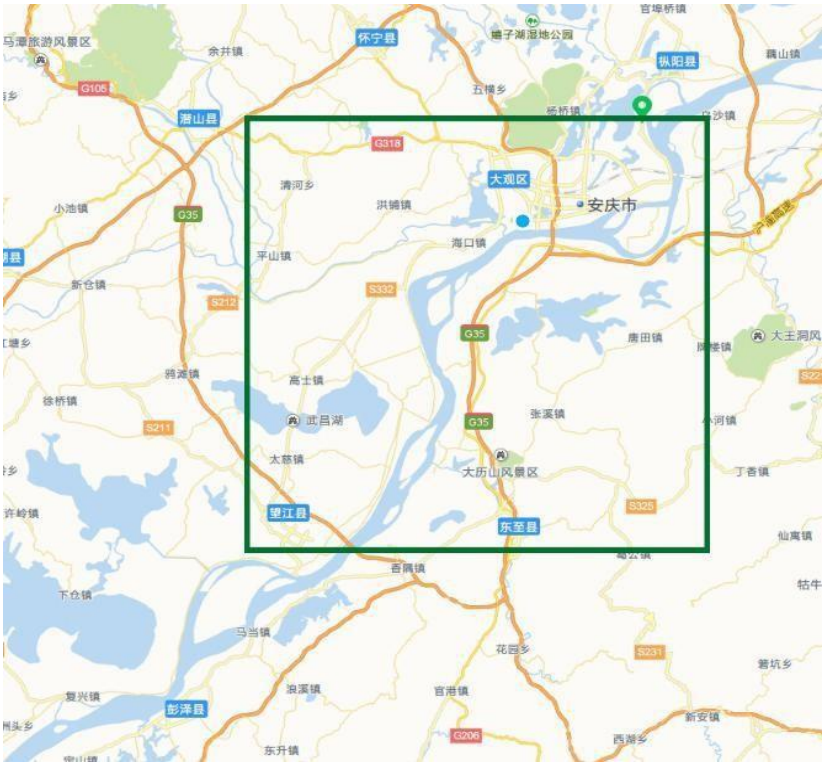


（4）安庆协助巡护队

2019 年下半年，项目支持安庆协助巡护队 500,000.00 元项目经费，用于开展协助巡护工作。安庆协助巡护队实际支出 195,870.50 元，主要包括 16 名协巡员补贴 28,800.00 元，燃油费 52,500.00 元（有配套资金支持）、船只维护费 80,000.00 元及协巡员保险、培训、装备补充等相关费用

A. 项目区域：

上始望江县华阳，下至迎江区长风，南邻池州市东至县与贵池区，北含长江支流皖河，巡护里程约 150 公里。



队伍	区域	江豚数量	区位重要性	巡护方式
迎江分队	安庆汽渡-联兴村	45 头	与枞阳县交界，违法捕捞易发生	24 小时驻点
大观分队	公安码头-漳湖闸	52 头	包含西江、余棚、吉阳矶等江豚聚集地	24 小时驻点
望江分队	漳湖闸-华阳	30 头	与池州市东至县交界，违法捕捞易发生	24 小时驻点
皖河分队	皖河-七里湖	23 头	长江重要支流，安庆江豚保护区核心区内	24 小时驻点
夜间突击队	全线	150 头	安庆江豚自然保护区	打击电捕夜间突击行动

巡护范围包括东北水道、张家洲北汊、马当水道、东流水道等江豚聚集区，长江支流皖河位于安庆江豚自然保护区核心区，以上均为江豚保护的重点水域。

B. 执行方案：

渔政、巡护员组合，巡护队分成 5 组，巡护范围共 150 公里。

协助巡护工作持续进行，巡护员节假日无休，根据天气状况，科学选择江面艇巡与路面车巡，并根据不同季节江面捕捞动态以及群众反映的非法捕捞情况，进行夜巡等形式的突击巡查。

24 小时驻点巡护，路线固定，巡护员轮流值班，减少交通路途消耗，沉入式巡护，

及时发现问题，制止或防止违法捕捞发生。

夜间突击队，配合渔政、长航公安在夜间开展打击电鱼突击行动。协助巡护同时使用江豚管家 APP 进行数据记录，包括江豚活动信息、非法捕捞信息、航运信息、挖沙信息、江段污染信息等。

（5）扬州协助巡护队

2019 年，项目支持扬州协助巡护队 335,000.00 元项目经费，用于开展协助巡护工作，主要包括 6 名协巡员全年补贴 216,000.00 元，燃油费 27,200.00 元、船只维护费 60,000.00 元及协巡员保险、培训、装备补充等相关费用。

A. 项目区域：

长江扬州江段江豚活动区域东起扬州三江营，西至瓜洲江段，与镇江豚类保护区毗连，常年约有 30 头左右江豚活动。扬州夹江、廖家沟水域是长江扬州段四大家鱼水产种质资源保护区，也是未来扬州三江营—廖家沟江豚保护项目备用地。线路以瓜州-李典-三江营-夹江-廖家沟为主线，含沿岸、夹江和廖家沟，全线覆盖。李典镇沿江村靠近江豚活动水域，地理位置适中，是巡护最佳起始地点。

以李典镇沿江村为中心向上下游延伸，覆盖江豚活动水域。设立两个协巡小组：

B.执行方案：

a 组：沿江村-瓜州，1-2 名渔政，3 名协巡员，巡护里程 35 公里。

b 组：沿江村-三江营，1-2 名渔政，3 名协巡员，巡护里程 35 公里。

图：协助渔政夜间打击非法捕捞

图：协助渔政拆除迷魂阵等非法渔具

2、下一步工作安排

根据 2018 年 9 月 24 日发布的《国务院办公厅关于加强长江水生生物保护工作的意见（国办发〔2018〕95 号）》“第十五条：提升执法监管能力。加强立法工作，推动完善相关法律法规。加强执法队伍和装备设施建设，引导退捕渔民参与巡查监督工作，逐步建立长江水生保护协警，形成与保护管理新形势相适应的监管能力”的要求，协助巡护制度就是引导退捕渔民参与巡查和监督工作，在保护管理新形势下，形成群管与共管相结合，以便满足管理的需要，切实解决现实问题，保护生态环境。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展理念，围绕长江流域水生生物和生态环境保护等重点工作，以适应现实需要，解决实际问题为导向，积极引导社会公众参与生态保护工作，增强政府执法体系中协助执法力量，形成与长江禁捕相适应的群防群管新格局。按照农业农村部的决策部署，“协助巡护制度”的建立分为“先试点后扩大”的两步走战略。

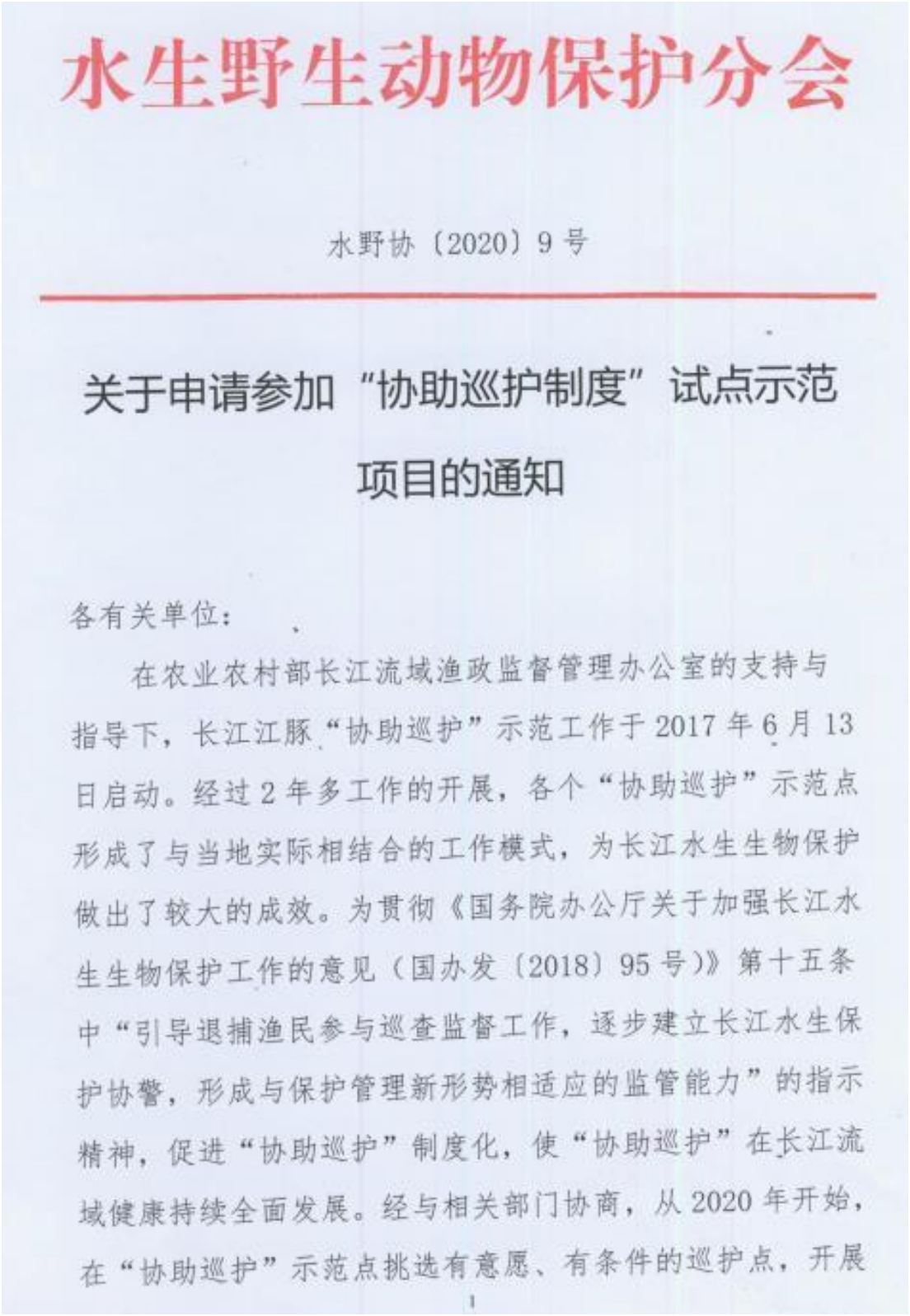
（1）协助巡护制度试点示范

从 2020 年开始，在长江流域部分重点水域，结合社会力量的资金配套，通过政府购买服务、依法签订劳务合同等方式，建立协助巡护队伍，开展协助巡护制度试点，并及时总结经验做法，形成可复制、可推广的示范模式。

各地充分发挥长江禁捕过渡期奖补资金的引导作用，渔业成品油价格补助和生态补偿资金的支撑作用，在这些资金使用中，从省市县三级预算中均切块安排专门资金支持协助巡护工作，并逐步争取将协助巡护资金纳入财政预算，加大经费保障力度，推动协助巡护制度平稳长效执行。

各地参考和学习已经在长江干流（宜宾、宜昌、安庆、扬州江段）、鄱阳湖（湖口县、鄱阳县、九江市濂溪区水域）、洞庭湖（东洞庭湖水域）、湖北监利何王庙江豚迁地保护区等地已经开展的协助巡护项目试点的经验，按照公开、择优原则，严格协助巡护人员招聘录用。积极引导退捕渔民参与渔政巡护监管工作，充分发挥退捕渔民熟悉水情渔情的优势，把符合条件的本地渔民就地吸收为渔政协助巡护人员。考虑协助巡护队伍人员的多样性和分工，鼓励招募大学生、社会志愿者等非渔民开展宣传、筹款、APP 后台维护等工作并加强培训，但人员比例不超过总人员的 15%（即 85%以上是转产转业的渔民）。同时考虑社会组织在协助巡护中可以发挥的作用，通过采购

其服务等多种形式，保证协助巡护在现实需要中发挥重要作用。



水生野生动物保护分会

水野协〔2020〕9号

关于申请参加“协助巡护制度”试点示范项目的通知

各有关单位：

在农业农村部长江流域渔政监督管理办公室的支持与指导下，长江江豚“协助巡护”示范工作于2017年6月13日启动。经过2年多工作的开展，各个“协助巡护”示范点形成了与当地实际相结合的工作模式，为长江水生生物保护做出了较大的成效。为贯彻《国务院办公厅关于加强长江水生生物保护工作的意见（国办发〔2018〕95号）》第十五条中“引导退捕渔民参与巡查监督工作，逐步建立长江水生保护协警，形成与保护管理新形势相适应的监管能力”的指示精神，促进“协助巡护”制度化，使“协助巡护”在长江流域健康持续全面发展。经与相关部门协商，从2020年开始，在“协助巡护”示范点挑选有意愿、有条件的巡护点，开展

1

三、申报程序

1. 委托湖北省长江生态保护基金会（简称：CCF）来组织项目申报的相关工作，具体管理事宜详见 CCF 关于本项目的招标公告。

2. 项目联系人：钱正义 13477018855（微信同号）

e-mail：qianzhengyi2007@126.com

3. 受新冠病毒疫情影响，此次协助巡护制度示范点申报工作，将不集中组织现场评审会，由 CCF 组织线上评审。

4. 任何问题请咨询联系人，最终解释权归 CCF 所有。

中国野生动物保护协会
水生野生动物保护分会

二零二零年三月五日

湖北省长江生态保护基金会

二零二零年三月五日

3

图：全国水野分会和 CCF 联合发布协助巡护制度试点的通知，并由 CCF 来组织实行。

（2）协助巡护制度全面实施

通过 2-3 年的努力，用现实来充分证明：在目前长江流域全面禁捕的新形势下，协助巡护制度既吸收了部分渔政转产转业，又发挥了退捕渔民的优势，是适应时代的现实所需。长江流域全面禁捕的水域所属的县级渔政部门建设一支与长江禁捕工作实际需要相适应的渔政协助巡护队伍，实现长江流域水生生物保护工作群防群治，专管与群管结合更加紧密，公众护渔的积极性和主动性明显提高，长江流域重点水域违法捕捞行为明显减少，水生生物多样性得到切实保护。

同时，各地多措并举、大力宣传协助巡护工作，支持、鼓励、引导广大人民群众和相关社会团体参与水生生物和水域生态环境保护工作，不断增强公众对水生生物和生态环境的保护意识，努力形成社会化参与“长江大保护”的良好氛围。

2020 年开始进行协助巡护制度试点，推动项目地农业农村部门和财政部门支持协助巡护员的劳务费用和燃油费等，本项目配套其他费用。同时推动农业农村部出台相关文件，在各地加强和扩大协助巡护队伍。

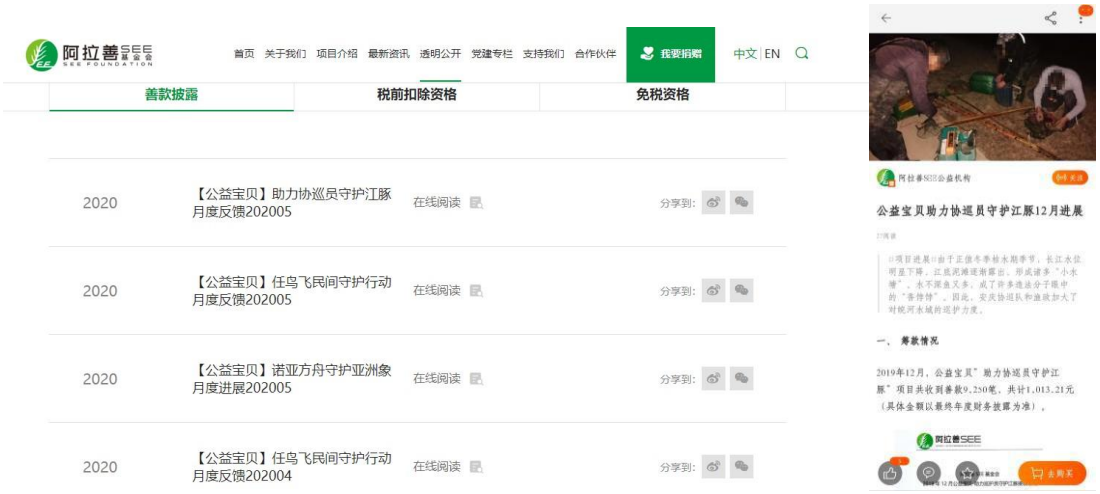
四、项目资金使用情况

项目预算表							溢出筹款预算表						执行表		
预算编号	预算项	单位	数量	单价	预算金额	占原预算总支出比(%)	预算项	单位	新增数量	单价	预算金额	占总支出比(%)	预算金额合计	执行金额	执行比例
1	**材料费**	-			-	**0%**	**材料费**				-	**0%**	-	-	——
2	**差旅费**				**12,000.00**	**1%**	**差旅费**				**48,000.00**	**3%**	**60,000.00**	**60,000.00**	**100%**
2.1	项目人员差旅费用				12,000.00	1%	项目人员差旅费用				48,000.00	3%	**60,000.00**	**60,000.00**	**100%**
2.1.1	住宿费	元/次	12	300	3,600.00	0%	住宿费	元/次	48	300	14,400.00	1%	**18,000.00**		**0%**
2.1.2	往返交通费	元/次	12	600	7,200.00	0%	往返交通费	元/次	48	600	28,800.00	2%	**36,000.00**		**0%**
2.1.3	工作餐费	元/次	12	100	1,200.00	0%	工作餐费	元/次	48	100	4,800.00	0%	**6,000.00**		**0%**
3	**志愿者培训**				-	**0%**	**志愿者培训**				-	**0%**	-	-	——
4	**项目活动**				**1,844,000.00**	**86%**	**项目活动**				**1,347,700.00**	**92%**	**3,191,700.00**	**3,191,700.00**	**100%**
4.1	协助巡护				1,844,000.00	86%	协助巡护				1,347,700.00	92%	**3,191,700.00**	**3,191,700.00**	**100%**
4.1.1	宣传材料费	元/年	1	35,000	35,000.00	2%	宣传材料费	元/年	1	56400	56,400.00	4%	**91,400.00**	**91,400.00**	**100%**
4.1.2	协助巡护员补贴	元/月/人	300	3,000	900,000.00	42%	协助巡护员补贴	元/月/人	216	3000	648,000.00	44%	**1,548,000.00**	**1,548,000.00**	**100%**
4.1.3	巡护燃料费	元/船/km	75,000	4	300,000.00	14%	巡护燃料费	元/船/km	32500	4	130,000.00	9%	**430,000.00**	**430,000.00**	**100%**
4.1.4	巡护船租赁与维修	元/半年/船	30	10,000	300,000.00	14%	巡护船租赁与维修	元/半年/船	13	10000	130,000.00	9%	**430,000.00**	**430,000.00**	**100%**
4.1.5	协巡员服装与装备补充	元/人/年	30	2,000	60,000.00	3%	协巡员服装与装备补充	元/人/年	26	2000	52,000.00	4%	**112,000.00**	**112,000.00**	**100%**
4.1.6	协巡员保险等	元/人/年	30	1,800	54,000.00	3%	协巡员保险等	元/人/年	26	1800	46,800.00	3%	**100,800.00**	**100,800.00**	**100%**
4.1.7	“江豚管家”APP升级与维护	元/年	1	150,000	150,000.00	7%	“江豚管家”APP升级与维护	元/年	1	265000	265,000.00	18%	**415,000.00**	**415,000.00**	**100%**
4.1.8	协巡员培训费用	元/人/半年	60	750	45,000.00	2%	协巡员培训费用	元/人/半年	26	750	19,500.00	1%	**64,500.00**	**64,500.00**	**100%**
5	**项目执行人员成本**				**144,000.00**	**7%**					-	**0%**	**144,000.00**	**144,000.00**	**100%**
5.1	项目执行人员工资				144,000.00	7%						0%	**144,000.00**	**144,000.00**	**100%**
5.1.1	2名项目人员工资	人/月	24	6,000	144,000.00	7%						0%	**144,000.00**	**144,000.00**	**100%**
5.2	项目负责人工资	月			-	0%						0%	-	-	——
6	**行政管理费**				**25,000.00**	**1%**					-	**0%**	**25,000.00**	**25,000.00**	**100%**
6.1	办公费用分摊(审计费用)	元/次	1	25,000	25,000.00	1%						0%	**25,000.00**	**25,000.00**	**100%**
	合计				**2,025,000.00**	**95%**	**合计**				**1,395,700.00**	**95%**	**3,420,700.00**	**3,420,700.00**	**100%**
7	**基金会项目管理费**				**107,000.00**	**5%**	**基金会项目管理费**				**73,000.00**	**5%**	**180,000.00**	**180,000.00**	**100%**
	预算总计				**2,132,000.00**	**100%**	**调整预算总计**				**1,468,700.00**	**100%**	**3,600,700.00**	**3,600,700.00**	**100%**
											未做预算变更的筹资溢出金额（截至2019.10.31）		**22,977.14**	**20,533.22**	**89.36%**
											其中：基金会项目管理费		1,148.86	1,148.86	**100.00%**
											SEE留作审计费用支出		21,828.28	19,384.36	**88.80%**
													3,623,677.14	**3,621,233.22**	**99.93%**

五、项目传播与反馈

基金会通过机构官网、官方微淘、机构公众号、机构支付宝生活号与阿里巴巴公益互动，发布公益宝贝“助力协巡员守护江豚”项目进展情况、项目故事，对支持项目的公益宝贝爱心商家、爱心买家以及阿里巴巴公益平台表示感谢。为有需要的公益宝贝商家进行日常捐赠证书、捐赠票据的开具服务。

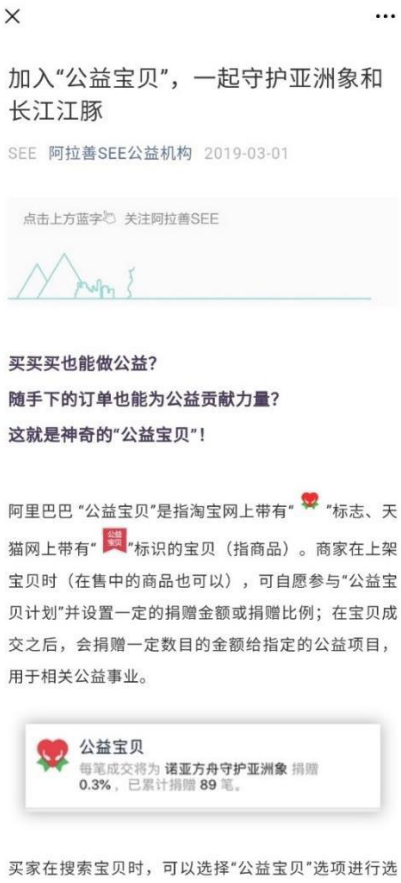
1、项目周期内，通过基金会官网、淘宝公益网店微淘、淘宝论坛进行进展发布，并对阿里巴巴公益宝贝、爱心商家、爱心买家表示感谢。



2、项目周期内，在微淘、公众号、今日头条、机构支付宝生活号、执行机构微博发布项目内容，宣传公益宝贝项目。

阿拉善SEE公益机构
关注
7月的最后一天，是他们的节日
65阅读
从“捕鱼人”到“护渔人”的转变，他们经历了情感与理智的交锋、正义与非法的斡旋、亲情与责任的抉择……
7月31日世界巡护员日，在2007年国际巡护员联盟成立15周年之际正式设立。在今天这个特别的日子，让我们一起来了解一下守护长江江豚的巡护员们背后的故事。
生于渔民世家 心系鱼类安危
一方水土养育一方人，生于斯长于斯，常勇从小就随同父辈们在洞庭湖捕渔为生。在常人看来，
去购买

7月的最后一天，是他们…
阿拉善SEE公益机构
关注
2019年2月阿拉善SEE基金会发起“助力协巡员守护江豚”上线阿里巴巴公益“公益宝贝”，将部分转产转业的渔民培训为协助渔政部门打击非法捕捞的协助巡护员，让“捕鱼人”变成“护渔护豚员”，能有效弥补渔政部门执法人手不足的困难，有助于保护长江江豚等长江生态系统的旗舰物种，从而守护长江生态系统健康。
感谢公益宝贝和所有爱心商家、爱心买家的支持，让我们一起留住长江的微笑！
留住长江的微笑 阿拉善SEE环保公益捐赠
阿拉善SEE公益店铺>>
阿拉善SEE公益机构
去购买


加入“公益宝贝”，一起守护亚洲象和长江江豚
SEE 阿拉善SEE公益机构 2019-03-01
点击上方蓝字 关注阿拉善SEE
买买买也能做公益?
随手下的订单也能为公益贡献力量?
这就是神奇的“公益宝贝”!
阿里巴巴“公益宝贝”是指淘宝网上带有“”标志、天猫网上带有“”标识的宝贝（指商品）。商家在上架宝贝时（在售中的商品也可以），可自愿参与“公益宝贝计划”并设置一定的捐赠金额或捐赠比例；在宝贝成交之后，会捐赠一定数目的金额给指定的公益项目，用于相关公益事业。
公益宝贝
每笔成交将为 诺亚方舟守护亚洲象 捐赠 0.3%，已累计捐赠 89 笔。
买家在搜索宝贝时，可以选择“公益宝贝”选项进行选

阿拉善SEE基金会
5.8 世界微笑日
阿拉善SEE基金会
2019-05-08
去看看
这个头部浑圆，长相憨态可掬的小家伙就是长江江豚，它们是长江的原住民，生活在长江中下游干流及与之相通的洞庭湖、鄱阳湖。
人们喜欢称其为“江猪（子）”，江豚探出江面的圆滚身躯，就像一头头“小猪”，十分惹人喜爱。其特有的唇线给人一种永远在微笑的感觉。
说点什么
评论
5

加入“公益宝贝”，一起守护亚洲象和长江江豚

微信公众号：https://mp.weixin.qq.com/s/Z-tmpolT2y1iZ86iVAXgDg

今日头条：https://www.toutiao.com/a6663368538427752971/

5.8 世界微笑日

https://render.alipay.com/p/h5/life_public/www/index.html?publicId=2016011401092687&msgId=2016011401092687a7e29ef-95d5-467a-a9a5-b0d32b489946

7 月的最后一天，是他们的节日

https://market.m.taobao.com/apps/market/content/index.html?wh_weex=true&source=preview&contentId=232314172424

江豚故事||百名渔民转产守护长江江豚

https://mp.weixin.qq.com/s/P1S0MMbOErQL9aD4_kLAMQ

五一巡护员集体庆祝劳动节并致谢公益宝贝（CCF 微博）

https://m.weibo.cn/6797136708/4499809418278993

3、基金会 2019 年度报告中披露公益宝贝项目进展及捐赠致谢

阿里巴巴公益宝贝助力项目推动

诺亚方舟守护亚洲象

“诺亚方舟守护亚洲象”项目在勐海县划定约333.33公顷亚洲象栖息地并获得勐海县人民政府批复。截至2019年12月底，项目已完成森林间伐约210.47公顷，计划烧除加间伐约333.33公顷，建设人工硝塘5个；完成约86.67公顷亚洲象喜食食物芭蕉和棕叶芦的种植；为项目地勐阿镇村民及村集体的约12.73公顷受损耕地进行补偿；制作了200块“亚洲象警示宣传牌”与2.5万份宣传折页，在亚洲象栖息的周边村庄进行安装与分发；邀请中科院版纳植物园对修复的亚洲象栖息地进行持续的监测，为未来的保护提供依据；组织举办“2019世界大象日 · 亚洲象保护成果展示会”，为亚洲象种群分布州市之间互相借鉴交流提供平台。

任鸟飞民间守护行动

“任鸟飞民间守护行动”项目是守护中国最濒危水鸟及其栖息地的综合性生态保护公益项目。项目在51块濒危水鸟栖息地中，评选出31家机构的35个保护项目，在41块亟待保护的湿地上开展为期一年的巡护工作。2019年度累计开展湿地巡护和鸟调超500次，累计巡护里程近5,500千米；提交鸟类调查记录近1.6万条，共记录到426种鸟，提交盗猎、污染和开发建设等威胁记录近200条；开展自然教育50余次，累计覆盖8,000人次；组织了线上、线下共2次培训，完善了数据填报系统和数据收集小程序，为伙伴机构的工作提供能力建设和工具支持。

助力协巡员守护江豚

“助力协巡员守护江豚”项目通过推动渔民转产转业成为协助巡护员的方式，2019年支持了56名协助巡护员在江豚重要栖息地周边累计开展巡护里程达207,781.82千米，协助渔政部门打击非法捕捞298次，开展大型专项执法行动21次，销毁电鱼设备41套，收缴非法网具10余吨。此外，部分协巡队员还通过自发组织科普宣传活动，号召在地社区、学校共同参与江豚保护，有效推动更广泛的社会化参与。同时，江豚巡护线上平台“巡护管家”APP进行了优化，在满足巡护功能需求的基础上，增加公众获取江豚巡护一线资讯版块，推动社会化参与长江大保护。

大额捐赠名单

■ 企业或机构捐赠

战略支持（捐赠 500 万元以上，按拼音排序）

阿里巴巴“公益宝贝”爱心商家群体	蚂蚁森林	三棵树涂料股份有限公司

4、为有需要的公益宝贝爱心商家进行日常开票服务。截至 6 月 30 日已为 96 个公益宝贝爱心商家开具捐赠票据。未申请开票的 2019 年公益宝贝“助力协巡员守护江豚”捐赠，于 2019 年 12 月 31 日进行了爱心网商捐赠合计开票。

感谢所有公益宝贝爱心商家和买家的持续关注和支持，长江江豚作为生活在长江流域的旗舰物种，一直受到广大公众的关注和喜爱。本项目原计划在 2020 年初进行的公益宝贝爱心商家探访活动由于疫情和洪灾，延期到 11 月进行。届时希望公益宝贝爱心商家可以参与其中，了解长江江豚的保护工作，共同留住长江的微笑！

北京市企业家环保基金会

关于公益宝贝项目“助力协巡员守护江豚”

捐赠收入与支出专项审计报告

中证天通【2020】鄂审字 1057 号

公益宝贝项目“助力协巡员守护江豚”
财务收支专项报告

中证天通【2020】鄂审字 1057 号

北京市企业家环保基金会：

我们接受委托，对北京市企业家环保基金会（以下简称 SEE 基金会）与湖北省长江生态保护基金会（以下简称 CCF）在 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 06 月 15 日期间发生的公益宝贝项目“助力协巡员守护江豚”财务收支进行专项审计。SEE 基金会与 CCF 对建立健全内部控制制度，保证会计资料和资产清查资料的全面性、真实性、完整性承担责任；我们的责任是按照《中国注册会计师审计准则》，在实施本次专项审计工作的基础上，对公益宝贝项目“助力协巡员守护江豚”财务收支发表意见。在审计过程中，我们结合实际情况，实施了包括检查记录或文件等我们认为必要的审计程序，现将审计结果报告如下：

一、SEE 基金会与 CCF 简介

1，SEE 基金会简介

2008 年，阿拉善 SEE 生态协会发起成立北京市企业家环保基金会，致力于资助和扶持中国民间环保公益组织的成长，打造企业家、环保公益组织、公众共同参与的社会化保护平台，共同推动生态保护和可持续发展。2014 年底，SEE 基金会升级为公募基金会，以环保公益行业发展为基石，聚焦荒漠化防治、绿色供应链与污染防治、生态保护与自然教育三个领域。

基金会名称：北京市企业家环保基金会

统一社会信用代码：53110000682855355J

业务主管单位：北京市科学技术协会

基金会地址：北京市朝阳区朝来高科技产业园创远路 36 号院 3 号楼 4 层

宗旨：本基金会的宗旨在从事生态环境保护工作，推动企业家承担更多的环保责任。

业务范围：资助符合 SEE 基金会宗旨的有益于生态环境保护的公益项目和公益活

动。

原始基金数额：800 万

理事长：许小年

秘书长：张立

2，CCF 简介

湖北省长江生态保护基金会（简称：长江生态保护基金会，英文缩写：CCF），由北京市企业家环保基金会（SEE 基金会）、阿拉善 SEE 湖北中心 38 位企业家共同发起，于 2016 年 3 月 21 日在湖北省民政厅注册登记，并由湖北省生态环境厅担任业务主管单位，是湖北省首家民间发起的地方性环保非公募基金会。

基金会名称：湖北省长江生态保护基金会

统一社会信用代码：53420000MJH245761T

业务主管单位：湖北省生态环境厅

基金会地址：湖北省武汉市鲁磨路 369 号

宗旨：本基金会的宗旨在从事生态环境保护工作，推动企业家承担更多的环保责任。

业务范围：按核准章程规定的业务范围。

原始基金数额：200 万

理事长：伍新木

秘书长：汪素娟

CCF 于 2020 年 4 月 9 日向湖北省民政厅申请更换法人登记证书，证书有效期为 2020 年 4 月 9 日至 2020 年 9 月 30 日。

CCF 负责 SEE 基金会品牌项目“留住长江的微笑”落地执行。公益宝贝项目“助力协巡员守护江豚”是“留住长江的微笑”项目下的一个子项目。

二、本次审计工作的范围

按照项目支出专项审计工作方案的要求，本次专项审计的范围为 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 6 月 15 日期间发生的公益宝贝项目“助力协巡员守护江豚”（以下简称 本项目）财务收支数据。

三、本项目财务收支情况

1，SEE 基金会对本项目收支情况

①SEE 基金会对本项目收入情况

本项目上线筹款预算为 2,132,000.00 元，由于筹款情况较好，SEE 基金会与阿里巴巴沟通后，变更预算为 3,600,700.00 元。

截至 2019 年 10 月 31 日本项目收入为 3,623,677.14 元，筹款溢出资金 22,977.14 元。根据 SEE 基金会提供的与阿里巴巴公益宝贝项目工作人员的沟通记录，筹款溢出资金 22,977.14 元不做预算调整，只要用于与“助力协巡员守护江豚”相关事项即可。

筹资溢出资金 22,977.14 元，扣除基金会项目管理费 1,148.86 元后，可用作项目的支出为 21,828.28 元。

因 SEE 基金会前期已经把预算中“6.1 办公费用分摊（审计费用）”25,000.00 元拨付给 CCF，故 SEE 基金会把 21,828.28 元留做本项目审计费用支出。原拨付给 CCF 的 25,000.00 元审计费由 CCF 做项目支出。

②SEE 基金会对本项目支出情况

截止 2020 年 6 月 15 日，SEE 基金会对本项目支出金额为 3,621,233.22 元，支出比例为 99.93%。剩余的 2,443.92 元留在下期公益宝贝项目使用。详见《附件 1：SEE 基金会预算执行情况表》。

SEE 基金会通过在协议中约定项目名称“助力协巡员守护江豚”、在 OA 付款单的财务结算名称中注明“助力协巡员守护江豚”并与协议相关联来实现对本项目支出的专款专用及单独核算。

注：基金会项目管理费，是指基金会用于机构发展或者行政办公等的费用。

③SEE 基金会拨付合作机构款项情况

2019 年 4 月，SEE 基金会与 CCF 签订协议，由 CCF 执行“助力协巡员守护江豚”项目。协议金额为 2,025,000.00 元，协议中约定 SEE 基金会按照 3 次向 CCF 拨付款项，并在协议中约定了每次付款需要达到的相应项目产出。

2019 年 11 月，SEE 基金会对本项目筹款溢出资金 1,395,700.00 元与 CCF 签订补充协议。

SEE 基金会分 4 次向 CCF 拨付款项，合计 3,420,700.00 元。详见《附件 2：SEE 基金会向 CCF 拨款进度表》。

SEE 基金会严格按照协议的要求，通过项目管理制度对本项目进行管理。采用日常项目走访、项目监测与评估、审计等方式对本项目进行管理。每次对 CCF 付款时，均对 CCF 提供的项目进展报告、财务进度报告进行审核，以确定是否达成协议约定的每期付款时需要达到的项目产出。审核合格之后，SEE 基金会才向 CCF 拨付项目款项。

2，CCF 对本项目收支情况

①CCF 对本项目收入情况

CCF 收到 SEE 基金会分四次拨付本项目限定性捐赠资金，金额合计 3,420,700.00 元。详见《附件 2：SEE 基金会向 CCF 拨款进度表》。

②CCF 对本项目支出情况

截止 2020 年 4 月 30 日，CCF 对本项目支出金额为 3,420,554.56 元。详见附件《附件 3：CCF 项目预算执行情况表》。

CCF 通过在“业务活动成本”下设置“江豚—公益宝贝”辅助账来核算本项目支出，并在费用报销单或者付款申请单中注明“公益宝贝—助力协巡员守护江豚”，来实现项目款项的专款专用和单独核算。

③CCF 支付“协巡员相关费用”

CCF 委托岳阳县东洞庭湖渔政监察执法局、扬州市江豚保护协会、监利县何王庙长江江豚省级自然保护区管理处、安徽省长江环保协会、鄱阳县鄱阳湖江豚保护协会 5 家单位执行本项目中江豚的日常巡护工作，并设立了 5 个协巡点。

CCF 已向 5 个协巡点拨付了与协巡员相关的费用 2,685,300.00 元，按照预算拨付完了与协巡员相关的费用。各协巡点均已提交项目结项报告，对与 CCF 合同中约定的预期产出及重大活动事项做出了披露。

我们实地考察了岳阳县东洞庭湖渔政监察执法局协巡点的实际执行情况，体验了部分巡护路线，在与多名协巡员的沟通中了解到，此项目的执行对当地江豚的保护作用及减少非法捕鱼事件起到非常明显的效果。

协巡员通过“江豚管家”APP 来记录每次巡护路线，在上传巡护路线时需要拍照，这样很好的保证了巡护记录的真实性，也便于巡护员随时记录。

目前“江豚管家”APP 已经升级到 2.0 版本，但由于湖中某些区域 GPS 信号的偏弱，会导致 GPS 记录的巡护路线发生漂移现象，“江豚管家”APP 其功能有待完善。

四、本报告的使用范围

SEE 基金会应在合理的范围内妥善使用本报告。非为法律、行政法规规定，本报告的内容不应被用于业务约定书约定以外的事项。由于本报告使用不当所造成的后果与本事务所及执业注册会计师无关。

附件 1： SEE 基金会预算执行情况表

附件 2： SEE 基金会向 CCF 拨款进度表

附件 3： CCF 项目预算执行情况表

附件 4：CCF 项目执行人员工资表

北京中证天通会计师事务所

（特殊普通合伙）湖北分所

中国·武汉

中国注册会计师：

中国注册会计师：

二〇二〇年六月二十八日

附件1

助力协巡员守护江豚项目

SEE基金会预算执行明细表

预算编号	上线筹款预算					溢出资金部分预算					预算金额合计	执行金额	执行比例
	预算项	单位	数量	单价	预算金额	预算项	单位	新增数量	单价	预算金额			
1	材料费	-			0.00	材料费				0.00	0.00	0.00	——
2	差旅费				12,000.00	差旅费				48,000.00	60,000.00	60,000.00	100.00%
2.1	项目人员差旅费用				12,000.00	项目人员差旅费用				48,000.00	60,000.00	60,000.00	100.00%
2.1.1	住宿费	元/次	12	300	3,600.00	住宿费	元/次	48	300	14,400.00	18,000.00		0.00%
2.1.2	往返交通费	元/次	12	600	7,200.00	往返交通费	元/次	48	600	28,800.00	36,000.00		0.00%
2.1.3	工作餐费	元/次	12	100	1,200.00	工作餐费	元/次	48	100	4,800.00	6,000.00		0.00%
3	志愿者培训				0.00	志愿者培训				0.00	0.00	0.00	——
4	项目活动				1,844,000.00	项目活动				1,347,700.00	3,191,700.00	3,191,700.00	100.00%
4.1	协助巡护				1,844,000.00	协助巡护				1,347,700.00	3,191,700.00	3,191,700.00	100.00%
4.1.1	宣传材料费	元/年	1	35000	35,000.00	宣传材料费	元/年	1	56400	56,400.00	91,400.00	91,400.00	100.00%
4.1.2	协助巡护员补贴	元/月/人	300	3000	900,000.00	协助巡护员补贴	元/月/人	216	3000	648,000.00	1,548,000.00	1,548,000.00	100.00%
4.1.3	巡护燃料费	元/船/km	####	4	300,000.00	巡护燃料费	元/船/km	32500	4	130,000.00	430,000.00	430,000.00	100.00%
4.1.4	巡护船租赁与维修	元/半年/船	30	10000	300,000.00	巡护船租赁与维修	元/半年/船	13	10000	130,000.00	430,000.00	430,000.00	100.00%
4.1.5	协巡员服装与装备补充	元/人/年	30	2000	60,000.00	协巡员服装与装备补充	元/人/年	26	2000	52,000.00	112,000.00	112,000.00	100.00%
4.1.6	协巡员保险等	元/人/年	30	1800	54,000.00	协巡员保险等	元/人/年	26	1800	46,800.00	100,800.00	100,800.00	100.00%
4.1.7	“江豚管家”APP升级与维护	元/年	1	150000	150,000.00	“江豚管家”APP升级与维护	元/年	1	3E+05	265,000.00	415,000.00	415,000.00	100.00%
4.1.8	协巡员培训费用	元/人/半年	60	750	45,000.00	协巡员培训费用	元/人/半年	26	750	19,500.00	64,500.00	64,500.00	100.00%
5	项目执行人员成本				144,000.00					0.00	144,000.00	144,000.00	100.00%
5.1	项目执行人员工资				144,000.00					0.00	144,000.00	144,000.00	100.00%
5.1.1	2名项目人员工资	人/月	24	6,000	144,000.00						144,000.00	144,000.00	100.00%
5.2	项目负责人工资	月			0.00						0.00	0.00	——
6	行政管理费				25,000.00					0.00	25,000.00	25,000.00	100.00%
6.1	办公费用分摊	元/次	1	25,000	25,000.00						25,000.00	25,000.00	100.00%
合计					2,025,000.00	合计				1,395,700.00	3,420,700.00	3,420,700.00	100.00%

附件1

助力协巡员守护江豚项目

SEE基金会预算执行明细表

预算编号	上线筹款预算					溢出资金部分预算					预算金额合计	执行金额	执行比例
	预算项	单位	数量	单价	预算金额	预算项	单位	新增数量	单价	预算金额			
7	基金会项目管理费				107,000.00	基金会项目管理费				73,000.00	180,000.00	180,000.00	100.00%
预算小计					2,132,000.00	调整预算小计				1,468,700.00	3,600,700.00	3,600,700.00	100.00%
						未做预算变更的筹资溢出金额				22,977.14	22,977.14	20,533.22	89.36%
						其中：基金会项目管理费				1,148.86	1,148.86	1,148.86	100.00%
						SEE留作审计费用支出				21,828.28	21,828.28	19,384.36	88.80%
预算金额合计											3,623,677.14	3,621,233.22	99.93%

注1：SEE基金会根据从支付宝公益平台导出来的流水中的备注“公益宝贝捐赠=助力协巡员守护江豚”来确定和统计属于公益宝贝项目—“助力协巡员守护江豚”的项目收入。截止2019年10月31日，公益宝贝项目—“助力协巡员守护江豚”项目收入为3,623,677.14元。

注2：根据SEE基金会提供的与阿里巴巴工作人员的沟通记录，对于筹资溢出的22,977.14元，不用进行预算变更，只要用于公益宝贝项目——“助力协巡员守护江豚”项目相关支出即可。

注3：SEE基金会把未做预算变更的筹资溢出金额22,977.14元，扣除管理费之后的部分作为公益宝贝项目—“助力协巡员守护江豚”项目的结项审计费用支出。

附件2

SEE基金会向CCF拨付资金执行情况表

项目名称：公益宝贝--助力协巡员守护江豚

原协议拨款	**拨款次数**	**协议拨款时间**	**协议拨款金额(元)**	**实际拨款时间**	**实际付款金额**	**执行率**
	第一次拨款	2019年4月	607,500.00	2019年4月	607,500.00	100.00%
	第二次拨款	2019年7月	1,215,000.00	2019年10月	1,215,000.00	100.00%
	第三笔拨款	2019年12月	202,500.00	2020年5月	202,500.00	100.00%
	合 计		**2,025,000.00**	——	**2,025,000.00**	100.00%
溢出部分拨款	**拨款次数**	**协议拨款时间**	**协议拨款金额(元)**	**实际拨款时间**	**实际付款金额**	
	第一次拨款	2019年11月	1,395,700.00	2019年11月	1,395,700.00	100.00%
	合 计		**1,395,700.00**	——	**1,395,700.00**	100.00%
合计协议金额			**3,420,700.00**	**合计付款金额**	**3,420,700.00**	**100.00%**

附件3

助力协巡员守护江豚项目

——湖北省长江生态保护基金会（CCF）预算执行明细表

预算编号	上线筹款预算					溢出资金部分预算					预算金额合计	执行金额	执行比例
	预算项	单位	数量	单价	预算金额	预算项	单位	新增数量	单价	预算金额			
1	材料费	-			0.00	材料费				0.00	0.00	0.00	——
2	差旅费				12,000.00	差旅费				48,000.00	60,000.00	60,000.00	100.00%
2.1	项目人员差旅费用				12,000.00	项目人员差旅费用				48,000.00	60,000.00	60,000.00	100.00%
2.1.1	住宿费	元/次	12	300	3,600.00	住宿费	元/次	48	300	14,400.00	18,000.00		0.00%
2.1.2	往返交通费	元/次	12	600	7,200.00	往返交通费	元/次	48	600	28,800.00	36,000.00		0.00%
2.1.3	工作餐费	元/次	12	100	1,200.00	工作餐费	元/次	48	100	4,800.00	6,000.00		0.00%
3	志愿者培训				0.00	志愿者培训				0.00	0.00	0.00	——
4	项目活动				1,844,000.00	项目活动				1,347,700.00	3,191,700.00	3,191,700.00	100.00%
4.1	协助巡护				1,844,000.00	协助巡护				1,347,700.00	3,191,700.00	3,191,700.00	100.00%
4.1.1	宣传材料费	元/年	1	35000	35,000.00	宣传材料费	元/年	1	56400	56,400.00	91,400.00	91,400.00	100.00%
4.1.2	协助巡护员补贴	元/月/人	300	3000	900,000.00	协助巡护员补贴	元/月/人	216	3000	648,000.00	1,548,000.00	1,548,000.00	100.00%
4.1.3	巡护燃料费	元/船/km	####	4	300,000.00	巡护燃料费	元/船/km	32500	4	130,000.00	430,000.00	430,000.00	100.00%
4.1.4	巡护船租赁与维修	元/半年/船	30	10000	300,000.00	巡护船租赁与维修	元/半年/船	13	10000	130,000.00	430,000.00	430,000.00	100.00%
4.1.5	协巡员服装与装备补充	元/人/年	30	2000	60,000.00	协巡员服装与装备补充	元/人/年	26	2000	52,000.00	112,000.00	112,000.00	100.00%
4.1.6	协巡员保险等	元/人/年	30	1800	54,000.00	协巡员保险等	元/人/年	26	1800	46,800.00	100,800.00	100,800.00	100.00%
4.1.7	“江豚管家”APP升级与维护	元/年	1	150000	150,000.00	“江豚管家”APP升级与维护	元/年	1	3E+05	265,000.00	415,000.00	415,000.00	100.00%
4.1.8	协巡员培训费用	元/人/半年	60	750	45,000.00	协巡员培训费用	元/人/半年	26	750	19,500.00	64,500.00	64,500.00	100.00%
5	项目执行人员成本				144,000.00					0.00	144,000.00	144,000.00	100.00%
5.1	项目执行人员工资				144,000.00					0.00	144,000.00	144,000.00	100.00%
5.1.1	2名项目人员工资	人/月	24	6,000	144,000.00						144,000.00	144,000.00	100.00%
5.2	项目负责人工资	月			0.00						0.00	0.00	——
6	行政管理费				25,000.00					0.00	25,000.00	24,854.56	99.42%
6.1	办公费用分摊(审计费用)	元/次	1	25,000	25,000.00						25,000.00	24,854.56	99.42%
合计					2,025,000.00	合计				1,395,700.00	3,420,700.00	3,420,554.56	100.00%

注：因SEE基金会把筹资溢出未做预算变更的21,828.28元留作了公益宝贝项目—“助力协巡员守护江豚”项目结项审计支出，故原预算中“6.1办公费用分摊（审计费用）”的25000元由CCF作为项目支出。实际该项支出24,854.56元，其中2.1差旅费7654.56元、4.1.1宣传材料费17200元。

附件4

“预算5.1.1——2名项目人员工资”执行情况					
月份	预算金额	执行金额			执行比例
		合计金额	项目官员	项目经理	
2019年1月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年2月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年3月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年4月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年5月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年6月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年7月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年8月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年9月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年10月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年11月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
2019年12月	——	12,000.00	7,340.00	4,660.00	——
合 计	**144,000.00**	**144,000.00**	**88,080.00**	**55,920.00**	**100.00%**

注：项目官员、项目经理均为CCF项目人员。

营业执照

1-1

（副本）

统一社会信用代码 91420106764647112

名　　称　北京中证天通会计师事务所（特殊普通合伙）湖北分所

类　　型　合伙企业分支机构

营业场所　武昌区中北路122号（老148号）东沙大厦A栋12层A号AB区域

负 责 人　李朝辉

成立日期　2004年09月13日

营业期限　长期

经营范围　；审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。（许可项目、经营期限与许可证核定的项目、期限一致）

登记机关

2018 年 07 月 09 日

重要提示：企业应于每年1月1日—6月30日公示上一年的年度报告，公示途径：国家企业信用信息公示系统（湖北）

企业信用信息公示系统网址：

中华人民共和国国家工商行政管理总局监制

会计师事务所分所

执业证书

名　　称：北京中证天通会计师事务所（特殊普通合伙）湖北分所

负 责 人：李朝辉

经营场所：武汉市武昌区中北路122号东沙大厦A栋12层A号AB区域

分所执业证书编号：110002674201

批准执业文号：鄂财会发〔2004〕30号

批准执业日期：2004年8月13日

证书序号：5003402

说　明

1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。

2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。

3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。

发证机关：湖北省财政厅

二〇一八年八月一日

中华人民共和国财政部制

THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS
中国注册会计师协会

姓名 Full name 李朝辉
性别 Sex 男
出生日期 Date of birth 1973 年 05 月 09 日
工作单位 Working unit 湖北中审会计师事务有限公司
北京中证天通会计师事务所有限公司
身份证号码 Identity card No. 422425730509001

年度检验登记
Annual Renewal Registration

CPA任职资格检查合格 BICPA 14CPA008866 2014
CPA任职资格检查合格 BICPA 15CPA001727 2015
CPA任职资格检查合格 BICPA 17CPA002269 2017
CPA任职资格检查合格 BICPA 16CPA001246 2016

北京注册会计师协会
2007年度任职资格检查合格

姓名：李朝辉
证书编号：420002693926

北京中证天通会计师事务所(特殊普通合伙)湖北分所

证书编号：No. of Certificate 420002693926

批准注册协会：Authorized Institute of CPAs 湖北省注册会计师协会

发证日期：Date of Issuance 2000 年/y 03 月/m 18 日/d

姓　　名 Full name　刘纯安

性　　别 Sex　男

出生日期 Date of birth　1949 年 10 月 16 日

工作单位 Working unit　湖北中审会计师事务有限公司

身份证号码 Identity card No.　420106491016405

证书编号：
No. of Certificate　420002693107

批准注册协会：湖北省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期：
Date of Issuance　2000 年 03 月 18 日
/y /m /d

4

THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS
中国注册会计师协会

姓名：刘纯安

证书编号：420002693107

CPA任职资格检查合格 BICPA CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS 北京注册会计师协会 2010

CPA任职资格检查合格 BICPA CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS 北京注册会计师协会 2012

CPA任职资格检查合格 BICPA CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS 北京注册会计师协会 2011

CPA任职资格检查合格 BICPA CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS 2013

2017 年 5 月 日
/y /m /d

9